

Warszawa 06.02.2023

Pan Adam Abramowicz

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

ul. Wilcza 46

00-679 Warszawa

Dot. obowiązku sprawozdawczego przedsiębiorców telekomunikacyjnych wobec UKE i rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych opublikowanego 28 grudnia 2022.

Szanowny Panie Rzeczniku,

Jako organizacja zrzeszająca małych i średnich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, działając w interesie naszych członków, w związku ze zbliżającym się terminem przekazania danych w ramach obowiązku sprawozdawczego do Urzędu Komunikacji Elektronicznej na potrzeby inwentaryzacji sieci telekomunikacyjnych, chcielibyśmy prosić o interwencję Rzecznika MiŚP.

Z uwagi na fakt, iż:

- **rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych weszło w życie dopiero na dwa miesiące przed terminem obowiązku sprawozdawczego, który upływa 28 lutego 2023 r.,**
- **narzędzie informatyczne przeznaczone do realizacji obowiązku sprawozdawczego na dzień dzisiejszy (miesiąc przed terminem obowiązku sprawozdawczego) nie zostało przygotowane i udostępnione przedsiębiorcom telekomunikacyjnym,**

istnieje ogromne ryzyko, iż przedsiębiorcy telekomunikacyjni nie będą w stanie złożyć sprawozdań w terminie lub złożone sprawozdania będą zawierały dane niepełne lub nieprawdziwe – co grozi nałożeniem na przedsiębiorcę przez UKE kary w wysokości do 3% przychodu za rok poprzedni.

Zwracamy się z wnioskiem o interwencję Rzecznika MiŚP u Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej mającą na celu:

1. **umożliwienie przedsiębiorcom telekomunikacyjnym realizacji obowiązku sprawozdawczego przez niezwłoczne zapewnienie przez UKE sprawnie działającego narzędzia informatycznego,**

- uzyskanie od Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej deklaracji odstąpienia od nakładania na przedsiębiorców telekomunikacyjnych jakichkolwiek kar w związku z brakiem terminowości lub niekompletnością bądź nieprawidłowością sprawozdań, których termin złożenia upływa 28 lutego 2023 r.

Uzasadniając naszą prośbę wyjaśniamy co następuje.

Obowiązek sprawozdawania danych do UKE na potrzeby inwentaryzacji sieci telekomunikacyjnych nie jest obowiązkiem nowym. Jednak od początku 2023 r., w związku z nowelizacją ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych modyfikacji uległy zarówno terminy sprawozdawania (dotąd raz w roku do 31 marca, aktualnie trzy razy do roku, w terminach do 28 lutego, do 31 marca i do 31 sierpnia), jak i zakres sprawozdawanych danych.

Fakt, iż zmiana ta nastąpi wiadomy był już w październiku 2019 r., kiedy to ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw znowelizowano art. 29 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych. Jednak zmieniony przepis miał zacząć obowiązywać dopiero od 2023 r. Jednocześnie tą samą ustawą ustawodawca przesądził, że rozporządzenie wykonawcze, będące dotąd podstawą realizacji obowiązku sprawozdawczego będzie obowiązywać do końca 2022 r. – co wymuszało na Ministrze Cyfryzacji opracowanie nowego rozporządzenia wykonawczego, określającego zakres danych objętych obowiązkiem sprawozdawczym i sposób ich sprawozdawania. Nadto, ponieważ sprawozdania składane są za pomocą systemu teleinformatycznego, konieczne stało się opracowanie nowego narzędzia do realizacji obowiązku sprawozdawania UKE.

Pomimo, iż konieczność przyjęcia nowego rozporządzenia w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych była wiadoma organom administracji od października 2019 r. (tj. od daty wejścia w życie ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw), **nowe rozporządzenie zostało ogłoszone w ostatniej chwili, niecałe dwa tygodnie przed upływem terminu obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia – tj. 19 grudnia 2022 r.** Jednocześnie weszło ono w życie na dwa miesiące przed terminem realizacji pierwszego obowiązku sprawozdawczego, który upływa 28 lutego 2023 r. Zatem **organy administracji pracowały nad nowym rozporządzeniem inwentaryzacyjnym przez ponad 3 lata, zaś od przedsiębiorców telekomunikacyjnych wymaga się gotowości do sprawozdawania według nowego rozporządzenia w ciągu 2 miesięcy, przy czym z powodu braku narzędzia informatycznego do przekazywania danych termin ten wyniesie faktycznie mniej niż 1 miesiąc.**

Mediakom wraz z innymi organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców telekomunikacyjnych, aktywnie brał udział w procesie konsultacji rozporządzenia, podczas którego postulowaliśmy m.in. o:

- odstąpienie od zbierania danych nadmiarowych,
- odstąpienie od zbierania danych posiadanych przez inne organy (przebiegi linii telekomunikacyjnych),
- w przypadku wprowadzenia nowego obowiązku polegającego na raportowaniu dokładnych przebiegów linii kablowych o ustanowienie co najmniej 2 letniego okresu przygotowawczego,

- zmniejszenie zamiast powiększania ilości danych o usługach przez wprowadzenie podziału prędkości internetu na 30 zakresów, zamiast dotychczasowych 9.

Niestety żadne z powyższych postulatów nie zostały uwzględnione.

Wskazać także trzeba, że w zasadniczy sposób zmieniono zakres danych objętych obowiązkiem sprawozdawczym – który do zakres sprecyzowano dopiero wskazanym wyżej rozporządzeniem. Nie można zgodzić się z argumentem, że przedsiębiorcy znając treść przepisu art. 29 ust. 2 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych od 3 lat mieli czas zebrać i przygotować odpowiednie dane. Choć powołany przepis określa zakres danych objętych inwentaryzacją, to jest to jednak zakres ogólny, nieuszczegółowiony i niekonkretny. **Szczegółowy zakres danych został doprecyzowany dopiero rozporządzeniem, ogłoszonym 28 grudnia 2022 r. i obowiązującym od 1 stycznia 2023 r.** Przykładowo – ustawa wprawdzie przewiduje, że przedsiębiorcy telekomunikacyjni przekazują *aktualne, zgodne ze stanem faktycznym, kompletne oraz adekwatne do potrzeb wykonania obowiązku inwentaryzacyjnego przez Prezesa UKE, informacje o przebiegu światłowodowych linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu, jednak dopiero rozporządzenie doprecyzowało, że inwentaryzacji podlegają współrzędne geograficzne wszystkich punktów załamania osi przebiegu linii kablowej. Również dopiero z rozporządzenia wynika obowiązek sprawozdawania punktów elastyczności* (które to pojęcie także zostało doprecyzowane rozporządzeniem). Oznacza to, że **dopiero po ogłoszeniu rozporządzenia przedsiębiorcy uzyskali wiedzę o tym, jakie konkretnie dane mają zebrać i przedstawić w sprawozdaniu. Skutkuje to tym, że mają oni dwa miesiące na zebranie ogromnej ilości bardzo szczegółowych danych i wprowadzenie ich do systemu informatycznego przeznaczonego do sprawozdawczości.** Jest to zadanie niewykonalne – pośpiech w gromadzeniu danych prowadzić będzie do niezamierzonych pomyłek, nieścisłości, pominięć i przekłamań w sprawozdawanych danych.

Ponadto **na dziś dzień (na miesiąc przed pierwszym terminem realizacji obowiązku sprawozdawczego) system teleinformatyczny przeznaczony do realizacji obowiązku sprawozdawczego nie jest gotowy i nie działa sprawnie.** Zorganizowane przez UKE warsztaty szkoleniowe wykazały szereg błędów i nieprawidłowości w funkcjonowaniu tego systemu. Przedsiębiorcy nie są w stanie w sposób sprawny i zorganizowany gromadzić i wprowadzać danych. System nie działa, przedsiębiorcom nie są znane standardy techniczne, nie są w stanie dostosować do systemu swojego oprogramowania komputerowego, by zapewnić sprawne przekazanie danych. Wobec tego na niecały miesiąc przed terminem realizacji obowiązku sprawozdawczego przedsiębiorcom nie zapewniono sprawnie działającego narzędzia informatycznego, umożliwiającego terminowe i prawidłowe jego wykonanie.

Podsumowując – pomimo 3 letniego terminu na opracowanie rozporządzenia inwentaryzacyjnego zostało ono ogłoszone na dwa miesiące przed pierwszym terminem sprawozdawania. Nadto narzędzie informatyczne niezbędne do prawidłowego wykonania obowiązku sprawozdawczego nie jest gotowe i nie działa sprawnie na miesiąc przed datą wykonania tego obowiązku.

W tej sytuacji zachodzi ogromne ryzyko, iż **operatorzy telekomunikacyjni nie złożą sprawozdania w terminie, lub złożą sprawozdanie obciążone błędami – niepełne, nieprecyzyjne, niekompletne.**

Z niezłożeniem w terminie, lub złożeniem informacji niepełnych lub nieprawdziwych wiąże się ryzyko nałożenia na przedsiębiorcę telekomunikacyjnego przez Prezesa UKE kary w wysokości do 3% przychodu (art. 209 ust. 1¹ w zw. z art. 210 ustawy Prawo telekomunikacyjne).

Zwracamy się wobec tego do Państwa z prośbą o pilną interwencję u **Prezesa UKE, by:**

- 3. niezwłocznie umożliwił przedsiębiorcom telekomunikacyjnym realizację obowiązku sprawozdawczego poprzez zapewnienie sprawnie działającego narzędzia informatycznego,**
- 4. złożył deklarację odstąpienia od nakładania jakichkolwiek kar w związku z brakiem terminowości lub niekompletnością bądź nieprawdziwością danych przedstawionych w sprawozdaniach, których termin złożenia upływa 28 lutego 2023 r.**

Z góry dziękujemy za wsparcie w tej kluczowej dla nas sprawie.

z poważaniem

Krzysztof Kacprowicz

Prezes Zarządu

ZPMEiT Mediakom