

Warszawa 06.02.2023

Sz. P. Jacek Oko
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej
ul. Giełdowa 7/9
01-211 Warszawa

Dot. rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych

Szanowni Panie Prezesie,

Jako organizacja zrzeszająca małych i średnich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, działając w interesie naszych członków, w związku ze zbliżającym się terminem przekazania danych w ramach inwentaryzacji sieci telekomunikacyjnych, zaniepokojeni aktualnym stanem narzędzia informatycznego przeznaczonego do sprawozdania, chcielibyśmy zwrócić Państwa uwagę na **poważne ryzyko niedotrzymania terminów i niekompletności danych przekazywanych w ramach inwentaryzacji.**

Pomimo, iż konieczność przyjęcia nowego rozporządzenia w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych była wiadoma organom administracji od października 2019 r. (tj. od daty wejścia w życie ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw), oraz mimo iż termin obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia został wydłużony o rok, nowe rozporządzenie zostało ogłoszone w ostatniej chwili, 3 dni przed upływem terminu obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia. Jednocześnie weszło ono w życie na dwa miesiące przed terminem realizacji pierwszego obowiązku sprawozdawczego. Zatem **organy administracji pracowały nad nowym rozporządzeniem inwentaryzacyjnym przez ponad 3 lata, zaś od przedsiębiorców telekomunikacyjnych wymaga się gotowości do sprawozdawania według nowego rozporządzenia w ciągu 2 miesięcy, a faktycznie ok. 3 tygodnie lub mniej, co wykażemy poniżej.**

Mediakom wraz z innymi organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców telekomunikacyjnych, aktywnie brał udział w procesie konsultacji rozporządzenia, podczas którego postulowaliśmy m.in. o:

- odstąpienie od zbierania danych nadmiarowych,
- odstąpienie od zbierania danych posiadanych przez inne organy (przebiegi linii telekomunikacyjnych),
- w przypadku wprowadzenia nowego obowiązku polegającego na raportowaniu dokładnych przebiegów linii kablowych o ustanowienie co najmniej 2 letniego okresu przygotowawczego,

- zmniejszenie zamiast powiększania ilości danych o usługach przez wprowadzenie podziału prędkości internetu na 30 zakresów, zamiast dotychczasowych 9.

Niestety żadne z powyższych postulatów nie zostały uwzględnione.

Wskazać trzeba, że choć obowiązek sprawozdawania danych na potrzeby inwentaryzacji nie jest obowiązkiem nowym, to w zasadniczy sposób zmieniono zakres danych objętych obowiązkiem sprawozdawczym. Nie można też zgodzić się z argumentem, że przedsiębiorcy znając treść przepisu art. 29 ust. 2 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych mieli czas przygotować dane. Choć powołany przepis określa zakres danych objętych inwentaryzacją, to jest to jednak zakres ogólny, nieuszczegółowiony i niekonkretny. Szczegółowy zakres danych został doprecyzowany dopiero rozporządzeniem, ogłoszonym 19 grudnia 2022 r. i obowiązującym od 1 stycznia 2023 r. Przykładowo – ustawa wprawdzie przewiduje, że przedsiębiorcy telekomunikacyjni przekazują *aktualne, zgodne ze stanem faktycznym, kompletne oraz adekwatne do potrzeb wykonania obowiązku inwentaryzacyjnego przez Prezesa UKE, informacje o przebiegu światłowodowych linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu*, jednak dopiero rozporządzenie doprecyzowało, że inwentaryzacji podlegają współrzędne geograficzne wszystkich punktów załamania osi przebiegu linii kablowej. Również dopiero z rozporządzenia wynika obowiązek sprawozdawania punktów elastyczności (które to pojęcie także zostało doprecyzowane rozporządzeniem). Oznacza to, że dopiero po ogłoszeniu rozporządzenia przedsiębiorcy uzyskali wiedzę o tym, jakie konkretnie dane mają zebrać i przedstawić w sprawozdaniu. Skutkuje to tym, że mają oni dwa miesiące na zebranie ogromnej ilości bardzo szczegółowych danych i wprowadzenie ich do systemu informatycznego przeznaczonego do sprawozdawczości. Jest to zadanie niewykonalne – pośpiech w gromadzeniu danych prowadzić będzie do niezamierzonych pomyłek, nieścisłości, pominięć i przekłamań w sprawozdawanych danych.

Ponadto na dziś dzień (na mniej niż miesiąc przed pierwszym terminem realizacji obowiązku sprawozdawczego) system informatyczny przeznaczony do realizacji obowiązku sprawozdawczego nie jest gotowy i nie działa sprawnie. Zorganizowane przez UKE warsztaty szkoleniowe wykazały szereg błędów i nieprawidłowości w funkcjonowaniu tego systemu. Przedsiębiorcy nie są w stanie w sposób sprawny i zorganizowany gromadzić i wprowadzać danych. System nie działa, przedsiębiorcom nie są znane standardy techniczne, nie są w stanie dostosować do systemu swojego oprogramowania komputerowego, by zapewnić sprawne przekazanie danych. Wobec tego na niecały miesiąc przed terminem realizacji obowiązku sprawozdawczego przedsiębiorcom nie zapewniono sprawnie działającego narzędzia informatycznego, umożliwiającego terminowe i prawidłowe jego wykonanie.

Ponadto do dzisiaj nie przedstawiono nam żadnych informacji o narzędziu do zbierania danych o usługach w punktach adresowych, poza tym, że dotychczasowe narzędzie w postaci aplikacji mini-SIIS nie będzie mogło być w tym roku wykorzystywane. Tak więc operatorzy prawdopodobnie nie będą mogli wywiązać się z obowiązku raportowania informacji o infrastrukturze w terminie 28 lutego, a także z obowiązku przekazania danych o usługach w punktach adresowych, który upływa 31 marca.

Podsumowując – pomimo 3 letniego terminu na opracowanie rozporządzenia inwentaryzacyjnego zostało ono ogłoszone na dwa miesiące przed pierwszym terminem sprawozdawania. Nadto narzędzie informatyczne niezbędne do prawidłowego wykonania obowiązku sprawozdawczego nie jest gotowe i nie działa sprawnie na miesiąc przed jego terminem.

W tej sytuacji zachodzi ogromne ryzyko, iż operatorzy telekomunikacyjni nie złożą sprawozdania w terminie, lub złożą sprawozdanie obciążone błędami – niepełne, nieprecyzyjne, niekompletne.

Domagamy się wobec tego od Prezesa UKE:

1. umożliwienia realizacji obowiązku sprawozdawczego przez niezwłoczne zapewnienie sprawnie działającego narzędzia informatycznego,
2. deklaracji odstąpienia od nakładania jakichkolwiek kar w związku z brakiem terminowości lub niekompletnością bądź nieprawidłowością sprawozdań, których termin złożenia upływa 28 lutego 2023 r.

z poważaniem

Krzysztof Kacprowicz

Prezes Zarządu

ZPMEiT Mediakom