



**PREZES  
URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ**

DSA.ZR.613.1.2023.2

Warszawa, 3 stycznia 2023 r.

**Pan  
Jerzy Straszewski**  
Polska Izba Komunikacji Elektronicznej

**Pan  
Stefan Kamiński**  
Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki  
i Telekomunikacji

**Pan  
Krzysztof Kacprowicz**  
Związek Pracodawców Mediów  
Elektronicznych i Telekomunikacji  
Mediakom

**Pan  
Andrzej Dulka**  
Polska Izba Informatyki  
i Telekomunikacji

Szanowni Państwo,

dziękując za stanowisko oraz informacje wyrażone w piśmie z 21 grudnia 2022 r. w zakresie projektu rozporządzenia w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych, przesyłam poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie należy zaznaczyć, że nowe rozporządzenie w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych zostało podpisane przez Ministra Cyfryzacji i od 1 stycznia 2023 r. będzie aktem obowiązującym. Uwagi wymaga, że projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji z przedstawicielami rynku telekomunikacyjnego. Z jego treścią można było się również zapoznać korzystając ze strony internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

W odniesieniu do kwestii terminów, podniesionej w ww. piśmie, zauważyć należy, że terminy przekazania danych w ramach inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych wynikają z treści ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci

Urząd Komunikacji Elektronicznej  
Warszawa, ul. Giełdowa 7/9,  
tel. 22 53 49 190, fax 22 53 49 155, platforma e-usług: pue.uke.gov.pl



telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884, z późn. zm.) i ich modyfikacja nie jest możliwa na gruncie rozporządzenia. Powyższe oznacza, że od 1 stycznia 2023 r. terminy wskazane w art. 29 ww. ustawy będą obowiązywać każdy podmiot objęty obowiązkiem przekazania danych w ramach inwentaryzacji. Jednocześnie, uwagi wymaga fakt, że w piśmie z dnia 21 grudnia 2022 r. wskazano niewłaściwy termin przekazania danych, o których mowa w tabeli II.6 zawartej w załączniku nr 1 do rozporządzenia. W celu uniknięcia wątpliwości należy wskazać, że termin ten przypada na 28 lutego. Natomiast, do 31 marca 2023 r. należy przekazać dane zawarte w tabeli III (Charakterystyka usług świadczonych w punktach adresowych przy wykorzystaniu stacjonarnych publicznych sieci telekomunikacyjnych) i IV (Budynki umożliwiające kolokację).

Odnosząc się do kwestii wprowadzenia nowych obowiązków sprawozdawczych trzeba zauważyć, że jako nowe wymagania powinno się określać tylko konieczność przekazania danych wymienionych w tabelach II.2, II.4 oraz II.6, w pozostałych przypadkach obowiązki sprawozdawcze uległy mniejszej lub większej modyfikacji. Dla przykładu, zrezygnowano ze zbierania danych o węzłach obcych. Zrezygnowano również z wyodrębnienia w osobnej tabeli informacji o interfejsach węzłów, przenosząc część z wymaganych danych do tabeli II.1, która bazuje na dotychczasowym zakresie gromadzonych danych. W odniesieniu do danych dotyczących charakterystyki usług świadczonych w punktach adresowych przy wykorzystaniu stacjonarnych publicznych sieci telekomunikacyjnych – zwiększenie liczby przedziałów określających przepustowość miało na celu zapewnienie danych o możliwie wysokim stopniu szczegółowości, a co za tym idzie, przydatności.

Zgodnie z § 6 omawianego rozporządzenia, dane będą zbierane za pomocą narzędzia teleinformatycznego udostępnionego przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej z wykorzystaniem Państwowego Rejestru Granic i Powierzchni Jednostek Podziałów Terytorialnych Kraju (PRG) walidowanego za pomocą rejestru TERYT jako referencyjnej bazy punktów adresowych. Udostępnienie tego narzędzia planuje się na 11 stycznia 2023 r. Nie przewiduje się przekazania użytkownikom wersji testowej tego narzędzia, jednak jego uruchomienie zostanie połączone z kampanią informacyjną, której elementem będą webinary mające na celu zaznajomienie Państwa z najważniejszymi zmianami dotyczącymi rodzaju zbieranych danych oraz sposobu ich przekazania. Kalendarz webinarów zostanie Państwu przedstawiony 17 stycznia 2023 r., w tym samym terminie poinformujemy o możliwości skorzystania z narzędzi wspomagających przekazanie danych. Planowane jest również przeprowadzenie odrębnych warsztatów dla operatorów sieci mobilnych. Ich celem będzie omówienie sposobu przygotowania danych dotyczących zasięgów ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych, które sprawozdawane będą z wykorzystaniem siatki referencyjnej.

Odnosząc się do szczegółowych kwestii wskazanych w pkt 6 pisma z 21 grudnia, wyjaśniam, co następuje:

*Czy przy podawaniu współrzędnych (m.in. przy lokalizacji węzłów, PE, punktów załamania w przebiegu linii kablowych) będzie możliwe systemowo dla więcej niż 5 miejsc po przecinku? Przedsiębiorcy posiadają dokładniejsze dane a zaokrąglenie wpłynie na jakość danych.*

Sposób przekazywania danych w systemie będzie zgodny z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych, na podstawie którego należy podać współrzędne lokalizacji zgodne z systemem WGS-84 (World Geodetic System 1984). Współrzędne powinny być podane w stopniach i ułamku

dziesiątym stopnia (np. 21.38647 dla długości geograficznej wschodniej) z dokładnością do 2 m. W systemie zostanie zaimplementowane minimum dotyczące wymogu dokładności lokalizacji.

*Czy będzie funkcjonować walidacja współrzędnych przez narzędzie UKE poprzez porównanie do PRG?*

Dla usług świadczonych w punktach adresowych nie podaje się współrzędnych, chyba, że współrzędne w PRG różnią się od rzeczywistego położenia punktów adresowych. Dla infrastruktury przewidywane są walidacje współrzędnych mające na celu wyeliminowanie ewidentnych pomyłek w lokalizacji położenia infrastruktury, ale nie będą wymagane współrzędne identyczne z adresem z PRG.

*Na jakich zasadach będzie tworzona referencyjna baza adresowa i czy będzie można pobrać tą bazę?*

Referencyjna baza adresowa będzie tworzona na podstawie PRG według stanu na koniec okresu raportowego. Jak wskazano powyżej, baza ta zostanie zwalidowana za pomocą rejestru TERYT. Baza adresowa zostanie udostępniona do pobrania 11 stycznia 2023 r.

*Czy w tabeli dotyczącej węzłów będzie możliwość wpisywania kilku rodzajów medium transmisyjnego oraz kilka rodzajów technologii dostępowych w tym samym rekordzie, czy też ten sam węzeł trzeba będzie podać kilka razy, aby zaraportować dostępną w nim technologie?*

Zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia przekazując informacje o węźle będzie możliwe wskazanie jednego medium i kilku technologii dla tego medium. W przypadku, gdy w węźle występuje więcej niż jedno medium należy ponownie wprowadzić ten sam węzeł jednak wskazując na inne medium.

*Definicja Punktu Elastyczności (PE) zawiera infrastrukturę techniczną oraz urządzenia, które umieszcza się w tej infrastrukturze (np. mufa w studni kablowej). Obydwa elementy są zawarte w definicji PE. Niezbędne są wytyczne co mamy w tej sytuacji zaraportować bądź uporządkowanie definicji, aby uniknąć takich sytuacji.*

W opisanym przypadku należy przekazać informację o najbardziej „detałicznym” elemencie. W przypadku elementu „x” umieszczonego w elemencie „y”, należy przekazać informację o elemencie „x”. Odnosząc się do wskazanego przez Państwa przypadku, należy przekazać informację o mufie, która została umieszczona w studni kablowej.

*Przy raportowaniu PDU nie można podać technologii dostępowej, co jest wymagane w Projekcie Rozporządzenia, można określić tylko medium. Jak mamy postąpić w takiej sytuacji?*

W tej sytuacji należy przekazać informację o technologii wchodzącej do PDU.

*Jak mamy określić medium transmisyjne dla PE, którym jest studnia?*

Trzeba mieć na uwadze, że punkty elastyczności występują w relacji z linią, dlatego należy podać medium transmisyjne linii na wejściu do studni.

*W tabeli dotyczącej przebiegu linii kablowych brak podawania współrzędnych dla punktu początkowego i końcowego to utrudnienie, bo musimy usuwać współrzędne tych punktów, żeby przygotować dane do inwentaryzacji.*

Zgodnie z Tabelą II.3, zawartą w załączniku nr 1 do rozporządzenia, w polu „Punkty załamania przebiegu linii kablowych” konieczne jest podanie współrzędnych wszystkich punktów załamania przebiegu linii kablowej w kolejności ich przebiegu wzdłuż linii kablowej od punktu początkowego do punktu końcowego. Zatem zaraportowaniu podlega początek i koniec linii, a także wszystkie punkty jej załamania.

*W tabeli dotyczącej przebiegu linii kablowych, nie wiemy co podać w przypadku, gdy następuje zmiana typu linii na przebiegu (np. przejścia z kanalizacji na słup), a takich sytuacji nie ma w słowniku nr 10.*

Każdorazowa zmiana traktu skutkuje koniecznością wykazania przebiegu osobnych linii, wyjątek stanowi sytuacja, w której ma miejsce ominięcie niewielkiej przeszkody jak np. transformator. W takim przypadku należy wskazać dominujący rodzaj linii ze słownika nr 9, określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia – „Rodzaj linii kablowej”. Należy również zachować spójność przy nadawaniu identyfikatorów początku i końca linii, w ten sposób, że koniec jednego fragmentu linii staje się początkiem drugiego.

*Prosimy o wytyczne jak mamy postępować w przypadku węzłów, kabli udostępnionych na rzecz służb, takich jak: Wojsko, Policja, Straż Pożarna – czy mamy je wskazywać jako infrastruktura o kluczowym znaczeniu, jeśli nie są spełnione warunki dotyczące przepustowości wskazane w projekcie rozporządzenia.*

Jak wskazano powyżej, dane muszą być przekazane zgodnie z treścią rozporządzenia. Akt ten nakazuje określenie danego elementu jako infrastruktury o dużym znaczeniu tylko w przypadku spełnienia przez niego warunków dotyczących przepustowości. W tym zakresie istotne jest również, że zgodnie z treścią art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych inwentaryzacją nie są objęte sieci niepubliczne.

*W zakresie tabeli dotyczącej zasięgu sieci mobilnej:*

- *Kiedy będzie opublikowane pole siatki referencyjnej, które jest wymagane, aby przygotować dane dotyczące zasięgu sieci mobilnej.*

Siatka referencyjna zostanie opublikowana 11 stycznia 2023 r., o czym zostaną Państwo bezzwłocznie poinformowani.

- *Operatorzy nie obliczają parametrów, które są wymagane, aby określić, czy sieć mobilna jest „Bardzo szybką siecią telekomunikacyjną”. Tymi parametrami których operatorzy nie posiadają są: (i) procent błędnych pakietów IP (obliczany zgodnie ze standardem ITU-T Y.1540)  $\leq 0.01\%$ , (ii) procent utraconych pakietów IP (obliczany zgodnie ze standardem ITU-T Y.1540)  $\leq 0.005\%$ , (iii) opóźnienie pakietów IP zsumowane dla obu kierunków (obliczany zgodnie ze standardem IEEE RFC 2681)  $\leq 25$  ms, (iv) zmienność (wariancja) opóźnienia pakietów IP (obliczana zgodnie ze standardem IEEE RFC 3393)  $\leq 6$  ms, (v) dostępność usługi (obliczana zgodnie ze standardem ITU-T Y.1540)  $\geq 99.81\%$  w skali roku. W związku z tym wnosimy o ich usunięcie.*

Jak już wskazywano, rozporządzenie w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych zostało już opublikowane, zakończony został proces legislacyjny, a co za tym idzie, na tym etapie nie ma możliwości modyfikacji treści ww. aktu prawnego. Jednocześnie wskazania wymaga, że zastosowanie parametru „szybkiej sieci telekomunikacyjnej o wysokiej przepustowości” wynika z konieczności zapewnienia spójności z wytycznymi BEREC w tym zakresie (BEREC Guidelines on Geographical surveys of network deployments), a co za tym idzie ujednolicenia przekazywania informacji do Komisji Europejskiej.

*Prosimy o potwierdzenie, że w tabeli Charakterystyka usług świadczonych w punktach adresowych przy wykorzystaniu stacjonarnych publicznych sieci telekomunikacyjnych, będziemy zobowiązani podać tylko Punkty Adresowe w których mamy aktywne (billingowane) usługi szerokopasmowe.*

Tak, przekazaniu będą podlegały tylko usługi tego rodzaju.

*W szczególności w zakresie tabeli Charakterystyka usług świadczonych w punktach adresowych przy wykorzystaniu stacjonarnych publicznych sieci telekomunikacyjnych zwracamy uwagę na następujące kwestie:*

- *Dla aktywnych usług elementem sieci nadrzędnym jest węzeł a nie Punkt Elastyczności (PE). Wymaganie podawania PE jest błędem ponieważ usługę wiążemy z węzłem a nie z PE. Konieczna jest zmiana w tym zakresie?*

W takim przypadku należy sprawozdać PE będący PDU w tej samej lokalizacji, co węzeł.

- *Czy dla adresów spoza PRG możliwe będzie podanie współrzędnych z kodem TERYT do poziomu miejscowości lub ulicy?*

Nie ma możliwości przekazywania adresów spoza PRG.

- *Co się stanie jeśli podamy dla każdego PA współrzędne – brak czasu na analizę naszych współrzędnych vs współrzędne w PRG?*

Współrzędne należy podać jedynie w przypadku jeżeli ich lokalizacja nie jest zgodna z danymi w PRG.

- *Czy mamy przekazywać informacje o PA jeśli nie mamy tam usług? Nie jest to jasno określone. W opinii Izb, nie należy raportować PA w których nie mamy usług, gdyż byłoby to niezgodne z ustawą.*

Informacje te nie będą przekazywane w ramach inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych. Jednocześnie, wskazać należy, że dane te będą gromadzone w SIDUSIS, prowadzonym przez Ministra Cyfryzacji.

*Uważamy, że obowiązek raportowania danych na temat cech PA takich jak: Medium transmisyjne dochodzące do punktu adresowego, Technologia dostępowa, Instalacja telekomunikacyjna budynku, Medium instalacji telekomunikacyjnej budynku nie są danymi na temat usług ale na temat zasięgu a ich wymaganie jest niezgodne z Ustawą. Prosimy o usunięcie wymagania tych danych lub określenie ich jako dane fakultatywne.*

Informacje należy przekazać tylko dla tych punktów adresowych, w których są świadczone usługi. Jednocześnie należy ponownie wskazać, że dane powinny zostać przekazane zgodnie z treścią rozporządzenia. Prace nad tym aktem prawnym dobiegły końca (rozporządzenie zostało podpisane przez Ministra Cyfryzacji) i nie ma możliwości modyfikacji jego treści w ramach zakończonego już procesu legislacyjnego.

*Czy w zakresie raportowania usług innych niż transmisja danych zapewniająca szerokopasmowy dostęp do Internetu świadczone w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu – mamy podawać usługi TV i Telefoniczne powiązane technicznie (czyli świadczone na tej samej sieci w ramach jednej oferty) czy powiązanie komercyjne (np. usługa telefonii POTS i dostęp do Internetu FTTH w tym samym adresie sprzedawane razem)?*

Przekazaniu podlegają tylko te usługi, które są faktycznie świadczone razem z usługą transmisji danych, tj. wynikają z umowy zawartej z klientem.

*Jak rozumieć Prędkość usługi transmisji danych - czy to jest prędkość z oferty/umowy? Jeśli tak to czy maksymalna czy minimalna?*

Przekazaniu podlega prędkość o której mowa w umowie podpisanej z użytkownikiem końcowym.

Z poważaniem  
z up. Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej  
Dyrektor Generalny

Zbigniew Zieliński