

Warszawa 16.12.2019

**Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców**  
ul. Wilcza 46  
00-679 Warszawa  
[wnioski@rzecznikmsp.gov.pl](mailto:wnioski@rzecznikmsp.gov.pl)

Szanowni Państwo,

Działając w imieniu Związku Pracodawców Mediów Elektronicznych i Telekomunikacji Mediakom z siedzibą w Warszawie – organizacji zrzeszającej mikro, małych i średnich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, zwracamy się z wnioskiem do Rzecznika MiŚP o interwencję w następującej sprawie.

Działalność w branży telekomunikacyjnej podlega wielu wymogom prawnym, wynikającym z szeregu ustaw. W ramach naszej działalności zmuszeni jesteśmy wypełniać mnóstwo obowiązków, z pośród których jednymi z najbardziej uciążliwych są obowiązki informacyjne.

Przedsiębiorcy telekomunikacyjni zmuszeni są kilka razy do roku składać przeróżne raporty i sprawozdania. W ostatnim czasie przedsiębiorcy z niepokojem obserwują tendencję do nakładania na nich coraz to nowych obowiązków sprawozdawczych, których zakresy w wielu przypadkach się nakładają. W skutek zmian legislacyjnych operatorzy zmuszeni są przekazywać te same dane wielu organom władzy publicznej, co stoi w sprzeczności z art. 67 ust. 1 i 2 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Aby unaocnić skalę obowiązków informacyjnych warto wskazać sprawozdania i raporty jakie przedsiębiorcy telekomunikacyjni zmuszeni są składać jedynie na rzecz Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. I tak:

- 1) na podstawie art. 7 ustawy Prawo telekomunikacyjne corocznie – do dnia 31 marca według stanu na 31 grudnia – przekazują dane dotyczące:
  - a) rodzaju i zakresu wykonywanej działalności telekomunikacyjnej oraz
  - b) wielkości sprzedaży usług telekomunikacyjnychprzy użyciu formularzy określonych rozporządzeniem Ministra Cyfryzacji z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie przekazywania danych dotyczących działalności telekomunikacyjnej;
- 2) na podstawie art. 29 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych operatorzy corocznie – do dnia 31 marca według stanu na 31 grudnia – przekazują UKE informacje o:
  - a) posiadanej infrastrukturze telekomunikacyjnej,
  - b) publicznych sieciach telekomunikacyjnych,
  - c) budynkach umożliwiającym kolokację,
  - d) świadczonych usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych,

stosując formularze określone rozporządzeniem Ministra Cyfryzacji z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych;

Ponadto, wyniku nowelizacji przepisów wprowadzonej ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw, wskazany wyżej obowiązek sprawozdawczy został rozbudowany – począwszy od 2020 r. operatorzy zobowiązani będą raportować dwa razy do roku (do 31 sierpnia według stanu na dzień 30 czerwca i do 28 lutego według stanu na dzień 31 grudnia) dodatkowo także:

- a) przebieg światłowodowych linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz
  - b) posiadane w postaci elektronicznej informacje o przebiegu innych niż światłowodowe linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu
- 3) w wyniku tej samej nowelizacji na podstawie art. 29c ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych corocznie – do dnia 31 marca według stanu na 31 grudnia – operatorzy zobowiązani będą przekazywać do Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji (prowadzonego przez UKE) dane dotyczące:
- a) istniejącej infrastrukturze technicznej, innej niż infrastruktura objęta inwentaryzacją, o której mowa w pkt lit b) a także o kanałach technologicznych, określające ich lokalizację i przebieg, rodzaj i aktualny stan oraz sposób użytkowania, dane kontaktowe w sprawach dostępu;
  - b) planach inwestycyjnych w zakresie wykonywanych lub planowanych robót budowlanych, finansowanych w całości lub w części ze środków publicznych, dotyczących infrastruktury technicznej lub kanałów technologicznych, określające: lokalizację i rodzaj robót, element infrastruktury technicznej lub kanału technologicznego, którego roboty dotyczą, przewidywaną datę rozpoczęcia robót i czas ich trwania, dane kontaktowe w sprawach koordynacji robót budowlanych
- 4) na podstawie art. 78 ustawy Prawo telekomunikacyjne operatorzy zobowiązani są przekazać Prezesowi UKE – celem prawidłowego funkcjonowania systemu pozyskiwania informacji o lokalizacji abonenta wzywającego pomocy (PLI CBD) dane abonentów:
- a) w przypadku abonenta będącego konsumentem:
    - ✓ numer abonenta lub znak identyfikujący abonenta;
    - ✓ nazwisko i imiona abonenta;
    - ✓ nazwę miejscowości oraz ulicy w miejscu zamieszkania, przy której znajduje się zakończenie sieci, udostępnione abonentowi - w przypadku stacjonarnej publicznej sieci telekomunikacyjnej albo nazwy miejscowości oraz ulicy w miejscu zamieszkania - w przypadku ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej;
    - ✓ adres miejsca zamieszkania i adres korespondencyjny - jeżeli jest on inny niż adres miejsca zamieszkania,
    - ✓ numer PESEL - w przypadku obywatela Rzeczypospolitej Polskiej,

- ✓ nazwę, serię i numeru dokumentu potwierdzającego tożsamość, a w przypadku cudzoziemca, który nie jest obywatelem państwa członkowskiego albo Konfederacji Szwajcarskiej - numer paszportu lub karty pobytu,
  - b) w przypadku abonenta niebędącego konsumentem - numer abonenta oraz siedzibę lub miejsce wykonywania działalności gospodarczej, firmę lub nazwę i formę organizacyjną tego abonenta, a w przypadku stacjonarnej publicznej sieci telekomunikacyjnej - także nazwę miejscowości oraz ulicy, przy której znajduje się zakończenie sieci, udostępnione abonentowi.
- 5) niezależnie od tego Prezes UKE może w każdym czasie wezwać przedsiębiorcę telekomunikacyjnego do udzielenia wszelkich informacji – uprawnia go do tego art. 6 ustawy Prawo telekomunikacyjne. O skali obowiązków informacyjnych świadczy zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Komunikacji Elektronicznej harmonogram zbierania danych, określający zakres danych i terminy, w których przedsiębiorcy telekomunikacyjni zobowiązani są dane przekazywać Urzędowi: <https://bip.uke.gov.pl/sprawozdania/harmonogram-zbierania-danych/> . Jak widać w 2019 r. Prezes UKE przewidywał aż 11 obowiązków sprawozdawczych.

Już zakres wyżej wskazanych raportów wskazuje, że raportowane w różnych procesach dane mogą się powielać. Obowiązek składania corocznego raportu o świadczonych usługach (pkt 1 powyżej), w ramach którego **między innymi przekazywana jest liczba abonentów danej usługi** i osiągnane z tej usługi przychody, pokrywa się bowiem swoim zakresem z raportem SIIS (pkt 2 powyżej), który także obejmuje usługi telefoniczne, usługi transmisji danych zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługi rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych i **w ramach którego przekazywane są także informacje o świadczonych usługach i liczbie abonentów**. Już więc samo UKE odbiera od operatorów te same informacje w ramach dwóch różnych obowiązkowych raportów.

Pragnęlibyśmy także zwrócić uwagę Rzecznika MiSP na fakt, iż w ostatnim czasie na operatorów nałożony został obowiązek raportowania do Głównego Urzędu Statystycznego. Zgodnie z ustawą o powszechnym spisie rolnym w 2020r. (załącznik 3 pkt 13), oraz ustawą o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021r. (załącznik 2 pkt 22), operatorzy mają obowiązek dwukrotnie – w terminie do 28 lutego 2020 r. i do 26 lutego 2021 r. – przekazać do GUS dane abonentów, to jest:

- imię lub imiona i nazwisko;
- numer PESEL - w przypadku obywatela Rzeczypospolitej Polskiej;
- numer telefonu kontaktowego, jeżeli jest dostępny;
- adres zamieszkania i adres korespondencyjny, jeżeli jest on inny niż adres zamieszkania.

Ustawy te nie zostały przedstawione do konsultacji organizacjom zrzeszającym przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Należy wskazać, że zgodnie z § 36 Regulaminu pracy Rady Ministrów, oraz pkt 2.5.1. Wytycznych do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego, *organizator konsultacji powinien ustalić, kogo dana sprawa interesuje lub w szczególny sposób dotyczy oraz prowadzić publiczną listę interesariuszy zainteresowanych daną tematyką, a także powinien aktywnie docierać do zainteresowanych, zwłaszcza do grup, które nie śledzą rządowych stron internetowych (nie wystarczy publikacja informacji o konsultacjach – należy zaprosić do udziału w konsultacjach osoby i instytucje z listy interesariuszy)*. W tym wypadku, mimo iż ustawy nakładają obowiązki na przedsiębiorców telekomunikacyjnych, nie poinformowano o konsultacjach żadnej z

organizacji zrzeszających tych przedsiębiorców. W skutek powyższego operatorzy dowiedzieli się o nałożonym na nich obowiązku dopiero po opublikowaniu ustaw.

Trzeba przy tym podkreślić, że sprzecznie z art. 67 pkt 1 i 2 ustawy Prawo przedsiębiorców nowo przyjęte **ustawy o powszechnym spisie rolnym w 2020 r. i o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. nakładają obowiązek udostępnienia informacji, które są już przekazywane organom władzy publicznej na podstawie obowiązujących przepisów – operatorzy w oparciu o art. 78 ustawy Prawo telekomunikacyjne przekazują Prezesowi UKE imiona, nazwiska, numery PESEL i adresy swoich abonentów.**

Kolejnym przykładem powielania danych przekazywanych organom jest wskazany w pkt 2 niniejszego pisma, wprowadzony ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw poprzez nowelizację art. 29 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, obowiązek raportowania Prezesowi UKE przebiegu linii kablowych. Należy wskazać, że zgodnie z § 6 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym gromadzone są materiały i zbiory danych przekazywane przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych będące rezultatem wykonanych prac geodezyjnych i kartograficznych. A zatem przebieg wszystkich wybudowanych linii kablowych jest odnotowywany w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. **W tej sytuacji nałożenie znówelizowaną ustawą o wspieraniu rozwoju usługi i sieci telekomunikacyjnych na operatorów obowiązków raportowania przebiegu linii telekomunikacyjnych, gdy przebieg ten jest dostępny w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym jest niczym nieuzasadnionym obciążeniem, naruszającym zasadę wyrażoną w art. 67 ust. 1 i 2 Prawa przedsiębiorców.**

Każdorazowo przygotowanie danego raportu wymaga zaangażowania pracowników, którym często zebranie i wprowadzenie wymaganych danych zabiera po kilka dni pracy. W przypadku małych i średnich przedsiębiorców, zatrudniających niewiele personelu, powoduje to paraliż bieżącej działalności. Zabiera to nasz czas i generuje zbędne koszty.

Zwracamy się w związku z tym do Rzecznika MiŚP z wnioskiem o podjęcie aktywnych działań mających na celu ograniczenie obowiązków raportowania ciążących na operatorach telekomunikacyjnych, a jeśli to okaże się niemożliwe – powstrzymanie dalszej eskalacji tych obowiązków.

Z poważaniem

**Krzysztof Kacprowicz**

**Prezes ZPMEiT MEDIAKOM**