



Prezes Głównego Urzędu Statystycznego
dr Dominik Rozkrut

Warszawa 8 października 2019 r.

GUS-PK03.503.1.2018.92

Według rozdzielnika

W odpowiedzi na stanowisko Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej wobec pisma Prezesa GUS dot. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2019, pismo z dnia 11 września br., znak: PIIT/1431/19, oraz na pismo Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej z dnia 17 września br., znak: GRAP-530/2019, ws. obowiązku przekazywania danych abonentów przez operatorów telekomunikacyjnych do GUS, bardzo dziękuję za wnikliwą analizę zagadnienia dotyczącego przekazania do GUS danych o abonentach publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych. Jednakże nie mogę zgodzić się ze wszystkimi wnioskami przedstawionymi w ww. stanowisku, uprzejmie wyjaśniam, co poniżej.

Podstawę prawną przekazania do GUS danych o abonentach publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych, w tym numerów telefonów, stanowią przepisy: ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 649, z późn. zm.), ustawy z dnia 31 lipca 2019 r. o powszechnym spisie rolnym w 2020 r. (Dz. U. poz. 1728), ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. (Dz. U. poz. 1775), rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) – dalej „RODO”, ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1000), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2019 (Dz. U. poz. 1567) – dalej „pbssp 2019”.

Zgodnie z ustawą o statystyce publicznej służby statystyki publicznej zbierają dane, w tym dane osobowe, z dostępnych źródeł określonych w ustawie i wydanych na jej podstawie aktach wykonawczych albo odrębnych ustawach. W celu realizacji zadań określonych w ustawie, w tym badań statystycznych, służby statystyki publicznej zbierają dane m.in. z niepublicznych systemów informacyjnych (art. 5a ust. 1 i 2). Definicja „niepublicznych systemów informacyjnych” została ustalona w art. 2 pkt 15 lit e. Zobowiązanie podmiotów prowadzących niepubliczne systemy informacyjne do nieodpłatnego przekazania/udostępnienia danych służbom statystyki publicznej określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej uregulowane zostało w art. 13 ust. 1. Przetwarzanie danych osobowych dla celów statystycznych zostało uregulowane w art. 35a ust. 1, 35b ust. 1, 35c ust. 2 i 3, art. 39a, art. 39b, art. 39c.

Na podstawie ww. przepisów służby statystyki publicznej przetwarzają dane osobowe określone w art. 35b ust. 1 oraz informacje o życiu i sytuacji osób fizycznych lub wybranych aspektach życia i sytuacji tych osób, o których mowa w art. 35b ust. 2, pochodzące z niepublicznych systemów informacyjnych w szczegółowym zakresie określonym w programie badań statystycznych statystyki publicznej.

Podstawę prawną przekazania do GUS danych o abonentach publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych na potrzeby powszechnego spisu rolnego w 2020 r. stanowią przepisy ustawy o PSR (art. 10). W ramach spisu rolnego są przetwarzane dane m.in. z niepublicznych systemów informacyjnych w rozumieniu art. 2 pkt 15 ustawy o statystyce publicznej, w szczególności dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych. Dostawcy publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych przekazują dane w zakresie oraz w terminach, które są okre-

ślone w załączniku nr 3 do ustawy o PSR. Przekazanie danych przez dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych jest nieodpłatne i obowiązkowe i nie stanowi naruszenia tajemnicy komunikowania się w sieciach telekomunikacyjnych, o której mowa w art. 159 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2018 r. poz. 1954, z późn. zm.).

Odpowiednio podstawę prawną przekazania do GUS danych o abonentach publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych na potrzeby narodowego spisu powszechnego ludności i mieszkań w 2021 r. stanowią przepisy ustawy o NSP (art. 12). Prace przygotowawcze obejmują w szczególności przekazywanie danych m.in. przez podmioty prowadzące niepubliczne systemy informacyjne, w szczególności dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych. Szczegółowy zakres danych i terminy ich przekazania do GUS przez obowiązane podmioty określa załącznik nr 2 do ustawy o NSP.

Zakres danych o abonentach przewidziany w ustawie o PSR oraz w ustawie o NSP do przekazania przez dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych obejmuje: imię i nazwisko, numer PESEL, numer telefonu kontaktowego, adres zamieszkania i adres korespondencyjny, jeżeli jest on inny niż adres zamieszkania.

Przepisy RODO art. 15, art. 16, art. 18 oraz art. 21 nie stosują się do statystyki publicznej. Podstawą przetwarzania przez statystykę publiczną danych osobowych stanowi art. 6 ust. 1 lit. c i e RODO. W celu uzyskania szerszego zakresu informacji dot. przetwarzania danych osobowych istnieje możliwość zapoznania się z wyjaśnieniami umieszczonymi pod adresem: <https://stat.gov.pl/rodo/>.

Zobowiązanie operatorów publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych do przekazywania danych w terminach do 30 sierpnia 2019 r. i do 28 lutego 2020 r. nałożone zostało pbssp 2019. Na podstawie przepisów ustawy o statystyce publicznej art. 18 ust. 1 w drodze rozporządzenia określa się zakres przekazywanych danych w sposób ogólny. Natomiast na podstawie art. 18a. ust. 3 określa się zakres szczegółowy, tj. szczegółowy format przekazywanych danych, który jest udostępniany na stronie internetowej GUS (<http://form.stat.gov.pl/formaty/zmienne-zestaw.php?rok-pbssp=2019&rok-p=2019&idzst=1188>).

Szczegółowy zakres przekazywanych danych na podstawie pbssp 2019 został ograniczony w stosunku do zakresu ujętego w ustawie o PSR i ustawie o NSP w stopniu niezbędnym do opracowania operatu do pierwszego spisu próbnego NSP. Zakres ten obejmuje: adres zamieszkania; adres korespondencyjny, jeżeli jest on inny niż adres zamieszkania. W przyjętej przez GUS formule zapisu zakresu danych „kody TERYT”, jak i „numer telefonu” są elementami składowymi adresu. Zgodnie z przepisami ustawy o statystyce publicznej (art. 13 ust. 3) stosowanie oznaczeń kodowych przyjętych w rejestrze terytorialnym TERYT nie odnosi się do podmiotów prowadzących niepubliczne systemy informacyjne. Tak więc dołączenie kodów i identyfikatorów TERYT do adresów przekazanych przez dostawców publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych ma charakter dobrowolny.

Odnosząc się do przyjętej metodyki ujmowania „numeru telefonu” jako składowej adresu pragnę poinformować, iż głównym powodem, dla którego operatorzy publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych zostali zobowiązani do przekazania danych, jest potrzeba pozyskania numerów telefonów abonentów. Nie było zamiarem GUS pozyskanie od operatorów samych adresów, bo byłoby to niepotrzebne i niecelowe, gdyż takie informacje GUS posiada z innych rejestrów administracyjnych, w tym rejestru PESEL.

Oдноśnie zakresu podmiotowego, dla którego należy przekazać dane o abonentach, uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 3 ustawy o NSP spisem objęte są osoby fizyczne bez zróżnicowania na osoby fizyczne prowadzące lub nieprowadzące działalności gospodarczej. Zatem spisem będą objęte wszystkie osoby fizyczne.

W odniesieniu do celu, któremu mają służyć przekazywane dane uprzejmie informuję, iż zobowiązanie operatorów do kilkukrotnego przekazania danych o abonentach na podstawie pbssp 2019, ustawy o PSR oraz ustawy o NSP jest uzasadnione. Pozyskanie danych określonych w pbssp 2019 miało posłużyć do bieżącej aktualizacji operatu do badań statystycznych (OBS) zgodnie z regulacjami określonymi w ustawie o statystyce publicznej w rozdziale 5a. Zgodnie z ww. przepisami OBS podlega stałej i bieżącej aktualizacji w celu umożliwienia prowadzenia obserwacji statystycznej podmiotu tej obserwacji w czasie i przestrzeni. W związku z tym zachodzi potrzeba pozyskania danych o abonentach w 2020 r. oraz 2021 r. Dane pozyskane w 2020 r. zostaną wykorzystane w ramach prac przygotowawczych do drugiego spisu próbnego NSP, który odbędzie się w kwietniu 2020 r., oraz w spisie PSR, natomiast pozyskane w 2021 r. posłużą do aktualizacji OBS na potrzeby spisu NSP.

Oдноśnie trybu przekazywania danych do GUS i związanych z tym kwestii bezpieczeństwa pragnę poinformować, iż w statystyce publicznej działa system TransGUS, który jest używany do przesyłania danych z systemów

Główny Urząd Statystyczny

Aleja Niepodległości 208, 00-925 Warszawa
tel. 22 608 31 00
PGSEK@stat.gov.pl
stat.gov.pl

informacyjnych. Umożliwia przekazywanie zbiorów danych (plików o różnych formatach i wielkości) do GUS bezpiecznym kanałem teleinformatycznym. Zbiory są przesyłane w kanale bezpiecznym SSL v.3 z zastosowaniem szyfrowania kluczem 128 bitów i z możliwością wskazania IP uprawnionych komputerów. Przekazywane dane umieszczane są następnie w izolowanym środowisku zapewniającym bezpieczeństwo danych. Środowisko podlega stałemu monitorowaniu, dostęp do niego jest limitowany i zabezpieczony przed nieuprawnionym dostępem, zaimplementowane zostały również zabezpieczenia uniemożliwiające użytkownikom pobranie danych.

Proszę o przyjęcie przedstawionych w piśmie wyjaśnień do zgłoszonych wątpliwości i przekazanie danych o abonatach do GUS zgodnie ze specyfikacją określoną w przepisach prawnych, co pozwoli na zrealizowanie prac przygotowawczych do dwóch badań masowych w założonym terminie i ustalonych zadaniach.

Ponadto pragnę zaznaczyć, że statystyka jest dobrem publicznym, jej wyniki służą do realizacji programów i polityk krajowych, a także międzynarodowych.



Otrzymują:

- Pan Andrzej Dulka - Prezes Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji,
- Pan Stefan Kamiński - Prezes Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
- Pan Jerzy Straszewski - Prezes Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej,
- Pan Karol Skupień - Prezes Zarządu Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej

Do wiadomości:

- Pan Marek Zagórski - Minister Cyfryzacji
- Pan Marcin Cichy - Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej

Główny Urząd Statystyczny

Aleja Niepodległości 208, 00-925 Warszawa
tel. 22 608 31 00
PGSEK@stat.gov.pl
stat.gov.pl